**ДОКЛАД**

**Вопрос №1.**«**Результаты контрольно-надзорной деятельности МТУ Ространснадзора по СФО в 1 квартале 2023. Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. №  248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и  муниципальном контроле в  Российской Федерации в рамках исполнения поручения правительства распоряжения врио руководителя Ространснадзора Гулина В.Б. от 21.12.2022 № ВБ-347-р (фс), во исполнение поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 15.12.2022 № ДГ-П50-21637 о проведении внеплановых выездных проверок в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих объекты транспортной инфраструктуры I категории на предмет выполнения обязательных требований в области обеспечения транспортной безопасности.**

Показатели деятельности отдела ОН ОТБ за 1 квартала 2023 на территории Новосибирской, Томской, Кемеровской областях (на 18.04.2022):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ДХ | ЖДТ | АВТ | МЕТРО |
| Плановые проверки |  |  |  |  |
| Внеплановые проверки | 14 | 6 |  | 1 |
| Проверено ОТИ | 129 | 23 |  | 13 |
| Выявлено нарушений | 68 | 11 |  | 2 |
| Выдано предписаний | 19 | 7 |  |  |
| Направлено предостережений | 19 | 43 | 29 |  |
| Рейдовые осмотры ТС/  Постоянные рейд |  | 56 | 17 |  |
| Составлено протоколов | 10 | 2 |  | 2 |
| Вынесено постановлений | 4 | 4 | 7 | 1 |
| Выдано представлений | 4 | 1 | 7 |  |
| Наложено адм. штрафов тыс. руб. |  | 70 | 170 | 20 |
| Взыскано адм штрафов, тыс. руб. |  |  | 45 | 10 |

Как видно из приведенных выше сведений основная нагрузка по исполнению поручения правительства лежала на сотрудниках отдела по проверке объектов дорожного хозяйства и железнодорожного транспорта, это мосты, туннели и путепроводы.

Проводя анализ материалов внеплановых проверок можно выделить основные нарушения допущенные субъектами транспортной инфраструктуры:

**ДХ**

1) в нарушение пп.3 п.7 «Требований № 2201 (далее по тексту – «Требования»), не образовано или привлечено для защиты ОТИ в соответствии с планом подразделение транспортной безопасности,

2) в нарушение пп.5 п.7 Требований, не обеспечено проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и представление ее результатов на утверждение в Федеральное дорожное агентство в установленном порядке в течение 3 месяцев

3) в нарушение пп.1 п.8 Требований, объект транспортной инфраструктуры не оснащен техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими:

4) в нарушение пп.4 п. 8 Требований не обеспечивается реагирование на совершение или подготовку к совершению актов незаконного вмешательства, в том числе силами групп быстрого реагирования;

5) в нарушение пп.6 п.7 Требований, на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры не представлен в Федеральное дорожное агентство план обеспечения безопасности объектов в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры;

6) в нарушение пп.14 п.7 «Требований», не осуществлено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах транспортной инфраструктуры, а так же в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры, о положениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности

7) в нарушении пп.29 п.7 Требований не организован пропускной и внутри объектовый режимы на объекте транспортной инфраструктуры в соответствии с организационно-распорядительными документами субъекта транспортной инфраструктуры, направленными на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, и утвержденным планом обеспечения безопасности объекта;

8) в нарушение пп.30 п.7 Требований в соответствии с планом обеспечения безопасности объекта не установлены на объекте транспортной инфраструктуры I категорий технические средства обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, предусмотренные частью 8 статьи 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

9) в нарушение пп. 35 п.7 Требований не обеспечивается своевременная и полная реализация мер, предусмотренных планом обеспечения безопасности объекта,

10) в нарушение пп. 41 п. 7 Требований не представлены в Федеральное дорожное агентство соответствующие изменения в утвержденный план обеспечения безопасности объекта не позднее 15 рабочих дней со дня внесения изменений в организационно-распорядительные документы, предусмотренные подпунктом 10 настоящего пункта;

**ЖД**

1) в нарушение пп. «с» п. 5 «Требований № 1633 (далее – Требования), ОАО «РЖД» не обеспечено проведение дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и утверждение в установленном порядке ее результатов в течение 3 месяцев со дня возникновения изменений положений настоящего документа, регламентирующих меры по защите ОТИ от актов незаконного вмешательства.

2) в нарушение пп. «т» п. 5 Требований ОАО «РЖД» не обеспечено внесение изменений в план обеспечения безопасности ОТИ, в том числе по результатам проведенной дополнительной оценки уязвимости ОТИ, и их представление на утверждение в Росжелдор в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов проведенной дополнительной оценки уязвимости ОТИ.

3) в нарушение пп. «в» п. 5 Требований ОАО «РЖД» не образовано (сформировано) и (или) не привлечено для защиты ОТИ - в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ подразделение (подразделения) транспортной безопасности

4) в нарушение пп. «о» п. 5 Требований ОАО «РЖД» не обеспечено информирование в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на ОТИ, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ОТИ, о положениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности

5) в нарушение пп. «д» п. 5 Требований ОАО «РЖД» не обеспечило проведение оценки уязвимости ОТИ и представление на утверждение в Росжелдор в установленном порядке ее результатов в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Росжелдора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о присвоении категории ОТИ, которая сопровождается соответствующим уведомлением субъекта транспортной инфраструктуры по электронной почте и в письменномвиде.

6) в нарушение абз. 6 пп. «а» п. 6 Требований № 1633, ОАО «РЖД» в отношении объекта транспортной инфраструктуры I категории – не обеспечивается хранение в электронном виде данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности, обладающих необходимыми для этого конструктивными особенностями, в течении не менее 30 суток.

По результатам проведенных проверок были выданы предписания по устранению нарушений,в которых определены сроки устранения, а также были составлены административные материалы в соответствии с кодексом об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях большей частью вынесены постановления в виде предупреждений т.к. основной целью проведенных мероприятий не наказать, а добиться реальных результатов по проведению субъектами транспортной инфраструктуры мероприятий по исполнению требований транспортной безопасности. Из материалов проверок видно, на подавляющем большинстве ОТИ являющимися объектами 1 категории вообще не принимались меры по обеспечению транспортной безопасности (от слова совсем). Все прекрасно понимают, что для устранения перечисленных выше недостатков и нарушений необходимо финансирование которое в настоящий непростой период не появится в одночасье. Тем не менее эти задачи субъектами должны решаться и мы будем контролировать сроки исполнения выданных предписаний.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1.Провести анализ причин и условий возникновения типовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное обучение сотрудников требованиям нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности.

1.2. Провести мониторинг существующей на СТИ системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к транспортной безопасности.

2. Проводить мониторинг количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных управленческих решений.

3. Предложить СТИ проведение в МТУ Ространснадзора по СФО Ространснадзора консультаций по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований в форме профилактических визитов.

Предвидя проблему СТИ с выполнением сроков исполнения предписаний, необходимо напомнить о том, что в настоящее время законодательно урегулирована процедура отсрочки исполнения решения, которая определена ст.93 ФЗ 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле». СТИ вправе подать ходатайство о продлении предписания на срок до 1 года. Мы обязаны рассмотреть вопрос о продлении предписания но решение, будет приниматься на основании представленных документов подтверждающих, что в течениивсего срока указанного в предписании СТИ сделано все возможное для устранения нарушений, а не направлены одно или два письма за неделю до окончания предписания. В настоящее время введенаГосударственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) и для подачи ходатайства необходимо зарегистрироваться в этой системе и весь процесс от подачи обращения до рассмотрения будет проводится через указанную информационную систему.

**Вопрос № 2Особенности работы МТУ Ространснадзора по СФО в рамках требований Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля.**

Постановлением Правительства от 29 декабря 2022 г. N 2516 установлено продление действия Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля.

Настоящим Постановлением устанавливается, что с 2022 года не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении некоторых видов государственного контроля (надзора).

Также, необходимо отметить, что в 2023 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по следующим основаниям:

По согласованию с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения ЧС, ситуаций природного или техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

Без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации (его заместителей), принятому после вступления в силу настоящего Постановления;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при наступлении события, указанного в программе проверок (в рамках контроля за охраной объектов культурного наследия);

- при представлении контролируемым лицом документов или сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии (аккредитации).

Приоритетом при выполнении государственного контроля (надзора) относительно контрольно-надзорных мероприятий выступает осуществление профилактических мер, связанных с сокращением риска причинения вреда (ущерба). Проведение государственного контроля необходимо только при недостаточности либо неэффективности форм реализации обязательных требований.

В законе закрепляется широкий перечень профилактических мероприятий:

• обобщение правоприменительной практики;

• информирование;

• самообследование;

• консультирование;

- проведение профилактических визитов

В основе нового подхода регулирования КНД － достижение целей с использованием более мягких и менее затратных методов, которые не предполагают прямого взаимодействия с контролируемым субъектом. Это значит, что проверки перестают быть главным инструментом контроля. В качестве альтернативных методов контроля закон предлагает:

• инспекционный визит;

• постоянныйрейд;

• выездное обследование.

Уважаемые коллеги, хотелось бы поблагодарить вас за участие в данном мероприятии, надеюсь, что в ходе проведения видеоконференции поступят конструктивные предложения по дальнейшему совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.